



Planuri de Mobilitate Urbană Durabilă -elemente de context și cadru legislativ-

"Dacă planifici orașele pentru mașini și trafic, vei obține mașini și trafic. dacă planifici pentru oameni și locuri, vei obține oameni și locuri." (Fred Kent)





Structura prezentare

1. Necesitatea planurilor de mobilitate urbană - interdependență Mobilitate - Dezvoltare urbană
2. Transportul public și dezvoltarea urbană în România
3. Context european – prevederi documente cadru
4. Context național – prevederi cadrul legislativ

Necesitatea planurilor de mobilitate urbană - Interdependență Mobilitate -Dezvoltare Urbană

Transportul public este eficient dacă prin dezvoltarea urbană se asigură:

- o structură **compactă** a orașului
- o **concentrare** ridicată a populației



Necesitatea planurilor de mobilitate urbană - Interdependență Mobilitate -Dezvoltare Urbană

Dezvoltarea urbană este durabilă dacă prin transportul public:

- Este asigurată **accesibilitatea populației**/ evitarea segregării sociale
- Este **limitată utilizarea autoturismelor personale**/evitarea congestionării traficului și evitarea creșterii gradului de poluare
 - Circulația urbană produce 40% din emisiile de CO₂
 - Economia europeană pierde anual aproape 100 miliarde de euro ca urmare a întârzierilor provocate în trafic
 - Un accident mortal din trei are loc în zonele urbane



Necesitatea planurilor de mobilitate urbană - Interdependență

Mobilitate -Dezvoltare Urbană

- Dezvoltarea urbană poate fi reglementată în funcție de infrastructura de transport public,
- Transportul public trebuie planificat în raport cu modul de utilizare al terenului și cu funcțiunile pe care acesta le dezvoltă,
- Calitatea mediului urban depinde și de calitatea transportului public iar atractivitatea spațiului urban depinde de modul de transpunere a infrastructurii pentru pietoni și biciclete.

Planul cu degete de manușă al orașului Copenhaga - structura urbană multipolară dezvoltată în lungul axelor de transport colectiv



Transportul public și dezvoltarea urbană în România

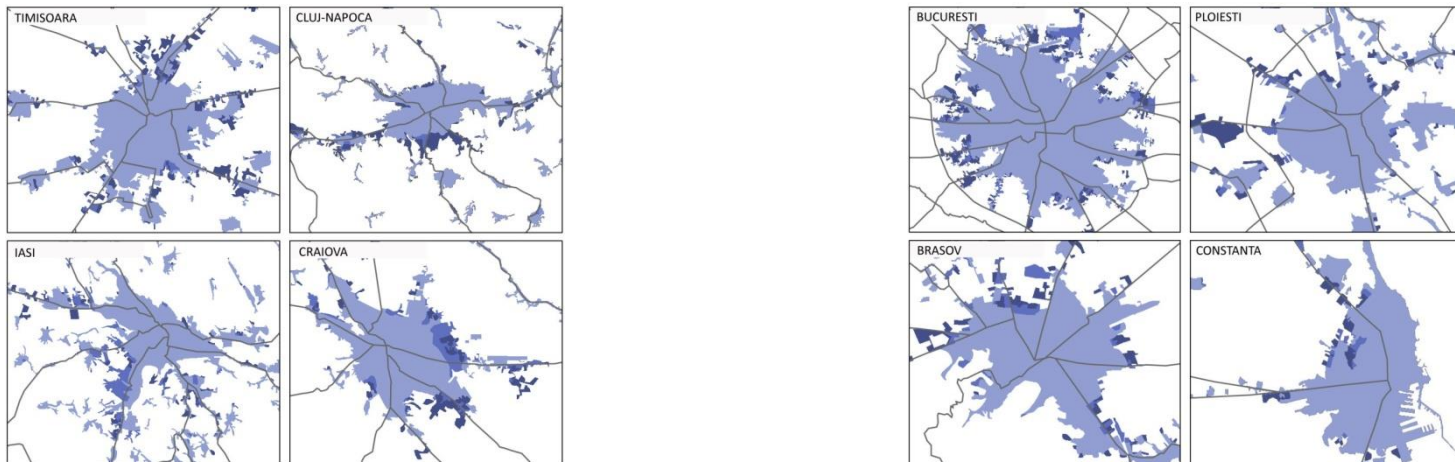
- Expansiunea urbană

Dinamica spațială a localităților urbane

- Suprafața intravilanului la orașe și municipii



- Schimbarea polilor de interes la nivel local
- Creșterea populației în zonele periurbane

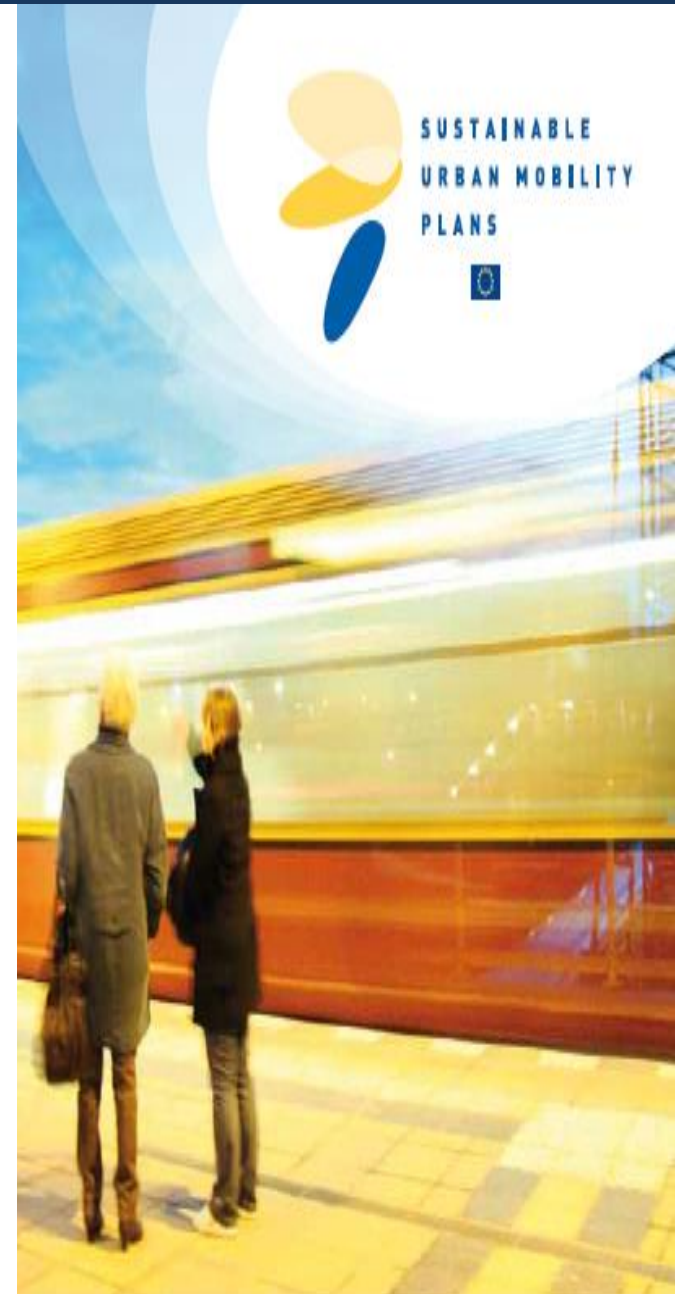


Probleme principale

- Infrastructura ecologică de transport public a fost diminuată (tramvai, metrou, troleu)
- **Traseele mijloacelor de transport care au fost proiectate în perioada comunistă pentru conectarea marilor ansambluri industriale cu cartierele dormitor nu fost modificate la noile cerințe de transport.**
- Infrastructura de transport public a fost reabilitată (material rulant) dar nu extinsă în corelație cu noile zone de dezvoltare urbană.
- **Lipsa nodurilor intermodale care ar eficientiza transportul persoanelor și care ar asigura conexiunea transportului metropolitan cu transportul urban.**
- **Lipsa unor sisteme de transport metropolitane iar strategia de dezvoltare și extindere a transportului public urban a fost rareori corelată cu strategiile și sistemele periurbane.**
- **Absența unui sistem de planificare urbană la scară metropolitană, care să cuprindă infrastructura tehnică de circulație dintre orașe și unitățile administrative teritoriale învecinate a dus la rupturi și neconcordanțe în planificarea rețelelor necesare.**

Context european

- Carta de la Leipzig pentru orașe europene durabile
- Carta Alba Europeană a Transporturilor – “Foaie de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor – Către un sistem de transport competitiv și eficient din punct de vedere al resurselor” – CE 2011
- Carta Verde Europeană a Transportului Urban – CE 2007, PE 2008
- Declarația de la Toledo, 2010
- Eltis - Conceptul Planului de Mobilitate Urbană Durabilă și Integrată (SUMP)





Impreuna pentru o mobilitate urbana competitiva care utilizeaza eficient resursele

Comunicarea Comisiei Europene nr. 913/2013

- Coordonarea intervențiilor în sectorul public și în sectorul privat
- **Logistica** urbană
- Reglementări mai inteligente privind **accesul în zonele urbane**
- Implementarea coordonată a **sistemelor inteligente de transport**
- **Siguranța** rutieră
- Accentul pe **cercetare - inovare**
- Sprijinului financiar bine direcționat
- Stabilirea de obiective specifice și **indicatori de performanță**
- Abordare participativă,
- **Planificare, monitorizare, raportare.**

Context național

O atenție sporită este asigurată mobilității urbane prin:

- **Sprijin financiar** - finanțarea prin POR a Planurilor de mobilitate urbană durabilă – București și 7 poli de creștere (Craiova, Constanța, Cluj-Napoca, Timișoara, Ploiești, Brașov și Iași)
 - finanțare prin POR 2014-2020
- **Sprijin legislativ și metodologic**
 - Legea nr. 190/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2011 pentru modificarea și completarea **Legii nr. 350/2001** privind amenajarea teritoriului și urbanismul
 - **Ordinul nr. 233/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism

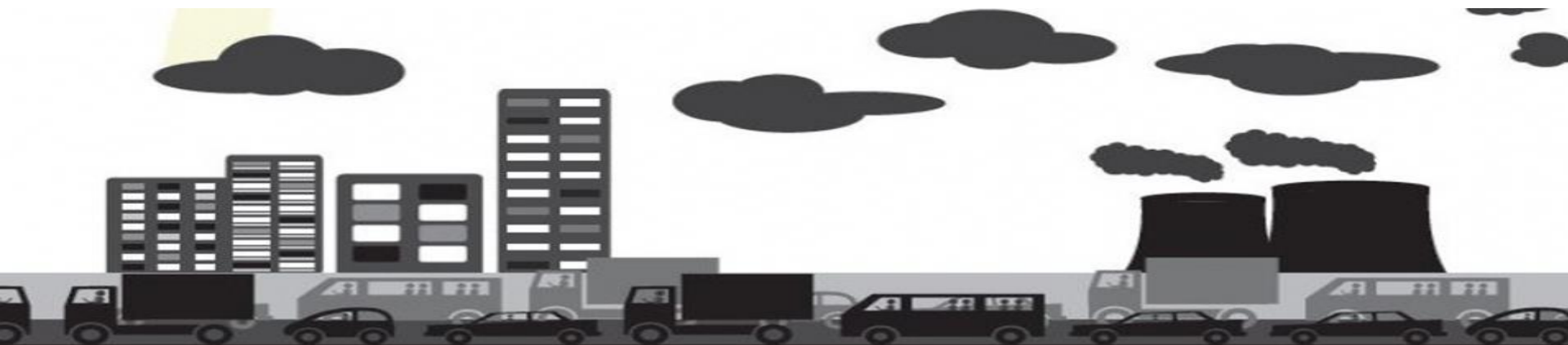


Context național

Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanism

Anexa 2 - Definiții: Plan de mobilitate urbană – instrumentul de planificare strategică teritorială prin care sunt corelate dezvoltarea teritorială a localităților din zona periurbană/metropolitană cu nevoile de mobilitate și transport al persoanelor, bunurilor și mărfurilor.

Art. 43¹, alin. (4) - Pentru localitățile de rang 0, 1 și 2, strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană a teritoriului și planurile de mobilitate urbană zonal periurban/metropolitan se inițiază de către consiliul județean sau de către orașul-centru polarizator.



Context național

Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanism

Art. 46¹ - Planul urbanistic general cuprinde piese scrise și desenate cu privire la:

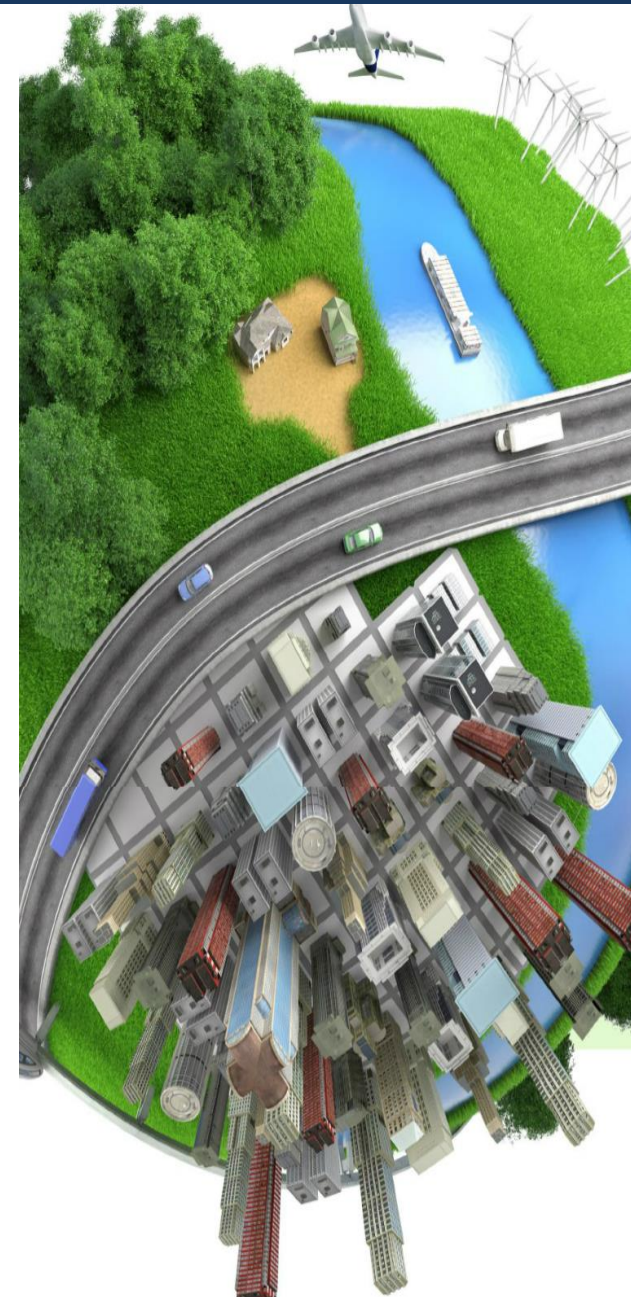
- a) diagnosticul prospectiv,
- b) strategia de dezvoltare spațială a localității;
- c) regulamentul local de urbanism aferent acestuia;
- d) planul de acțiune pentru implementare și programul de investiții publice.
- e) planul de mobilitate urbană.**



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

- Documentație complementară strategiei de dezvoltare teritorială periurbană/metropolitană și planului urbanistic general (P.U.G.)
- Corelare dezvoltarea spațială a localităților și a zonei periurbane/metropolitane cu nevoile de mobilitate și transport ale persoanelor și mărfurilor.
- Teritoriul aferent P.M.U.
 - teritoriul UAT
 - teritoriul UAT aflate în zona periurbană sau metropolitană



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

Procesul de elaborare a P.M.U. Se structurează în trei etape distincte:

- Etapa 1 – strategică
- Etapa 2 - operațională
- Etapa 3 – de monitorizare.

Planul de mobilitate urbană:

- Se analizează de către Comisia tehnică de amenajarea teritoriului și urbanism și Comisia de circulații/comisia de siguranța rutieră și fluidizare a traficului,
- Pentru zonele metropolitane - se avizează de către structuri asociative ale unităților administrativ teritoriale și se aprobă de către structura asociativă

P.U.G. și P.M.U. - o viziune de dezvoltare integrată la nivelul teritoriului studiat



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

- Culegerea de date - la nivel de UAT și UTR
 - Preluarea/Integrarea/Analizarea datelor din toate sursele existente
 - Efectuarea interviurilor privind mobilitatea populației
 - Realizarea recensămintelor de circulație în intersecțiile principale și la intrările în localitate;
 - Realizarea anchetelor privind originea/destinația deplasărilor în trafic la intrările în localitate și în interiorul localităților
- P.M.U. se elaborează în format tipărit (piese scrise și desenate) și în format digital (GIS).
- Piese desenate - din planșe, scheme și grafice (scara 1:20.000, 1:10.000, 1:5.000 sau 1:2.000) - în sistem de proiecție Stereografică 1970.



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

P.M.U. se elaborează printr-o abordare transparentă și participativă, prin consultarea cu:

- actorii relevanți,
- cetățeni și reprezentanți ai societății civile,
- operatori de transport public și agenți economici.

P.M.U. - 5 obiective:

- îmbunătățirea eficienței serviciilor și infrastructurii de transport;
- reducerea necesităților de transport motorizat, reducerea impactului asupra mediului și reducerea consumului de energie pentru activitățile de transport;
- asigurarea unui nivel optim de accesibilitate în cadrul localității și în cadrul zonelor metropolitane/periurbane;
- asigurarea unui mediu sigur pentru populație;
- asigurarea accesibilității tuturor categoriilor de persoane, inclusiv pentru persoanele cu dizabilități.





Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

În P.M.U. sunt luate în considerație următoarele arii de intervenție:

- 1. Corelarea modalităților de transport cu densitatea urbană.**
- Crearea unor artere ocolitoare localităților și închiderea inelelor rutiere principale;
- Promovarea și crearea rețelelor de **infrastructuri și servicii pentru bicicliști** și pentru trafic nemotorizat;
- 4. Reorganizarea arterelor de circulație** în raport cu cerințele de trafic, cu cerințele transportului public, ale deplasărilor nemotorizate și cu exigențe de calitate a spațiului urban
- Organizarea staționării și a infrastructurilor de staționare;
- Organizarea **intermodalității** și a polilor de schimb intermodal;
- Stabilirea zonelor cu restricții de circulație;



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

În P.M.U. sunt luate în considerație următoarele arii de intervenție:

8. **Restructurarea mobilității în zonele centrale istorice** și în zona gărilor, autogărilor și aerogărilor;
9. Dezvoltarea rețelelor de **transport public**;
10. Valorificarea, **utilizarea infrastructurilor de transport abandonate** și integrarea acestora în rețeaua majoră de transport public de la nivelul localităților și a zonelor periurbane ale acestora pentru asigurarea serviciilor de transport metropolitan;
11. Îmbunătățirea condițiilor pentru transport și pentru livrarea mărfurilor, organizarea transportului de mărfuri și a logisticii urbane;
12. Utilizarea **sistemelor de transport inteligent** pentru infrastructura de transport, de parcare și pentru transportul public.

Context național

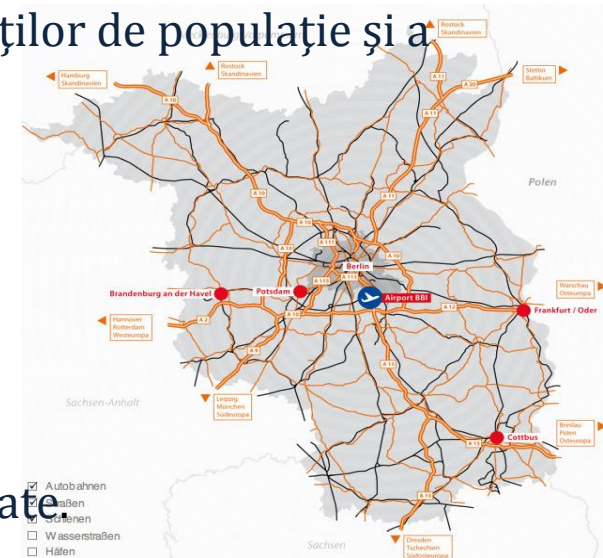
Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

Etapa 1 - componenta de nivel strategic

- Scopul și rolul documentației;
- Încadrarea în prevederile documentelor de planificare spațială;
- Încadrarea în prevederile documentelor strategice sectoriale;
- Preluarea prevederilor privind dezvoltarea economică, socială și de cadru natural din documentele de planificare ale UAT-urilor.

Analiza situației existente

- Contextul socio-economic cu identificarea densităților de populație și a activităților economice;
- Rețeaua stradală;
- Transport public;
- Transport de marfă;
- Mijloace alternative de mobilitate;
- Managementul traficului;
- Identificarea zonelor cu nivel ridicat de complexitate



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

Modelul de transport (obligatoriu pentru localitățile de rang 0 și 1)

- Presentare generală și definirea domeniului;
- Colectarea de date;
- Dezvoltarea rețelei de transport;
- Cererea de transport;
- Calibrarea și validarea datelor;
- Prognoze;
- Testarea modelului de transport în cadrul unui studiu de caz.

Evaluarea impactului actual al mobilității

- Eficiență economică;
- Impactul asupra mediului;
- Accesibilitate;
- Siguranță;
- Calitatea vieții.



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

Viziunea de dezvoltare a mobilității urbane

- Viziunea prezentată pentru trei scenarii alternative;
- Cadrul/metodologia de selectare a proiectelor.

Direcții de acțiune și proiecte de dezvoltare a mobilității urbane

- Direcții de acțiune și proiecte pentru infrastructura de transport;
- Direcții de acțiune și proiecte operaționale;
- Direcții de acțiune și proiecte organizaționale;
- Direcții de acțiune și proiecte partajate pe nivele teritoriale:
 - la scară periurbană/metropolitană;
 - la scara localităților de referință;
 - la nivelul cartierelor/zonelor cu nivel ridicat de complexitate.

Evaluarea impactului mobilității în cazul celor 3 scenarii

- Eficiență economică;
- Impactul asupra mediului;
- Accesibilitate;
- Siguranță;
- Calitatea vieții.



Context național

Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001

Etapa 2 - componenta de nivel operațional

1. Cadrul pentru prioritizarea proiectelor pe termen scurt, mediu și lung

1.1. Cadrul de prioritarizare;

1.2. Prioritățile stabilite.

2. Planul de acțiune - Intervenții majore asupra rețelei stradale;

- Transport public;
- Transport de marfă;
- Mijloace alternative de mobilitate (deplasări cu bicicleta, mersul pe jos și persoane cu mobilitate redusă);
- Managementul traficului (staționarea, siguranța în trafic, sisteme inteligente de transport, signalistică, protecția împotriva zgomotului/sonoră);
- Zonele cu nivel ridicat de complexitate (zone centrale protejate, zone logistice, poli ocazionali de atracție/generare de trafic, zone intermodale-gări, aerogări, etc);
- Structura intermodală și operațiuni urbanistice necesare;
- Aspecte instituționale.

Etapa 3 - Monitorizarea implementării Planului de Mobilitate Urbană

1. Stabilire proceduri de evaluare a implementării P.M.U.

2. Stabilire a celor responsabili cu monitorizarea

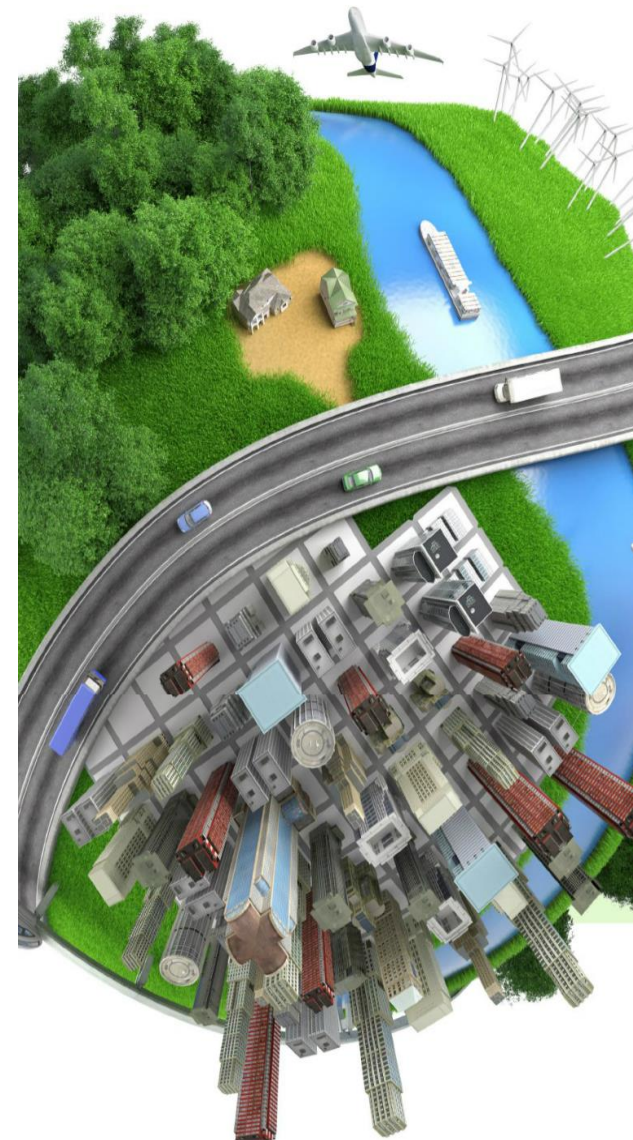




Vă mulțumesc!

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI
INFRASTRUCTURĂ



Contact: Alexandra Marin, E-mail: alexandra.chiriloae@mdrap.ro